

坂出市中心市街地活性化 公民連携事業

【実施方針】

【令和5年12月13日改定】

【令和5年9月1日改定】

香川県坂出市

第 1	総則	1
第 2	特定事業の選定に関する事項	2
	1 事業内容に関する事項	2
	2 特定事業の選定方法等に関する事項	10
第 3	民間事業者の募集に関する事項	11
	1 民間事業者の参加要件	11
	2 民間事業者の資格要件	12
	3 参加要件に関する留意事項	13
第 4	民間事業者の選定に関する事項	14
	1 民間事業者の選定方法	14
	2 民間事業者の選定手順等	14
	3 契約に関する基本的方針	14
	4 著作権および提案書類の取扱い	15
第 5	坂出市と民間事業者の事業費およびリスク分担に関する事項	16
	1 予測されるリスクと責任分担の基本的方針	16
第 6	事業の適正な維持を目的としたモニタリング（監視）に関する事項	17
	1 モニタリングに関する基本的方針	17
	2 モニタリングの実施方法	17
	3 モニタリングの結果	17
第 7	事業契約等に関する事項	18
	1 基本協定および事業契約内容の疑義の取扱い	18
	2 裁判管轄権	18
第 8	事業の継続が困難となった場合の措置に関する事項	19
	1 事業の継続に関する基本的な考え方	19
	2 融資の確保に関する協力体制	19
	3 事業の継続が困難となる事由が発生、または、その恐れが生じた場合の措置	19
第 9	その他特定事業の実施に関し必要な事項	20
	1 議会の議決	20
	2 事業者選定の応募に伴う費用負担	20
	3 本事業に係る情報公開および情報提供	20
	4 実施方針の変更	20
	5 実施方針に関する意見等の受付	20
	6 実施方針等に関する問合せ先	20
	7 添付書類等	20

第1 総則

本市は「働くまち」と「住むまち」が両立できるまちづくりをめざし、令和 5 年 3 月に「坂出駅周辺再整備基本構想」（以下、「基本構想」という。）を策定した。日々の暮らしの中で満足感や幸福感を感じられるような「居場所」や「機会」を創出することで、子育て世代をターゲットに選ばれるまちを実現する。

中心市街地においては、「心地よく過ごせる市民の居場所づくり」、「歩いて楽しいまちの実現」、「市民との共創によるまちづくりの推進」の 3 つの再生コンセプトのもと、「みんなの“ココチよさ”がかなうまち～まちをひらき、未来をひらく～」をめざす。

訪れる多様な世代の人が居心地よく過ごせる場を創出するとともに、ウォーカブルなまちづくりを展開し、回遊性を生み出すことで、滞在時間を増加させ、まち全体へのゆとりやにぎわい、活力を波及させる。また、継続的に市民と関わり、ニーズや周辺の新たな動向を把握し、共創することにより、愛着やコミュニティを醸成する。

持続可能なまちづくりの実現には、市民や民間事業者等、多様な主体との連携や協働が重要となることから、民間事業者等の知恵やノウハウ、資源を最大限活用するなど、公民連携を軸とした行財政運営と魅力あるまちづくりに取り組んでいく。

このような経緯を踏まえ、「坂出市中心市街地活性化公民連携事業」（以下、「本事業」という。）の実施方針について、「民間資金等の活用による公共施設等の整備等の促進に関する法律」（平成十一年法律第百十七号（以下、「PFI 法」という。））第 5 条の規定に基づき、事業の公平性および透明性を確保するために、一般に公表する。ただし、本方針の公表により、PFI 手法の採用を確定させるものではない。

第2 特定事業の選定に関する事項

1 事業内容に関する事項

(1) 事業名

坂出市中心市街地活性化公民連携事業

(2) 事業の概要

本事業は、まちづくりにおけるポテンシャルを有する中心市街地の6つのエリアを面として捉え、設定した2つの重点地区(Station Gate、Community Gate/Port Gate)、重点地区間を結び各エリアからの回遊が重なる場としての中心軸を踏まえ、JR 坂出駅前拠点施設整備をはじめとする6つのエリアに関し、整備(企画・設計・建設)・維持管理・運営を一体的に実施するものである。

表1 6つの主なエリア

エリア	「Gate名」および方向性
坂出駅前エリア	「Station Gate」 子育て世代をはじめ学生や来訪者を含めた全ての人にとって「まちのリビング」と呼べる居場所とすることで、中心市街地再生を牽引する場
坂出人工土地エリア	「Culture Gate」 市民ホールを核とした文化的活動拠点とし、人と文化の交流と創造の場
坂出緩衝緑地エリア	「Community Gate」 豊かな自然環境と長大な空間をいかしながら、多様な世代が集い、交流する市民の活動拠点を創出する場
西運河入船エリア	「Port Gate」 水辺空間の活用により、魅力的な場を創出し、港町坂出を発信する場
商店街エリア	「Challenge Gate」 市民や民間主導のチャレンジにより小さな居場所やにぎわいを創出し、各エリアのつながりを生み出す場
旧市立病院跡地エリア	「Future Gate」 市民が気軽に過ごせる場を創出し、ゆとりを生み出し、市民が成長できる場

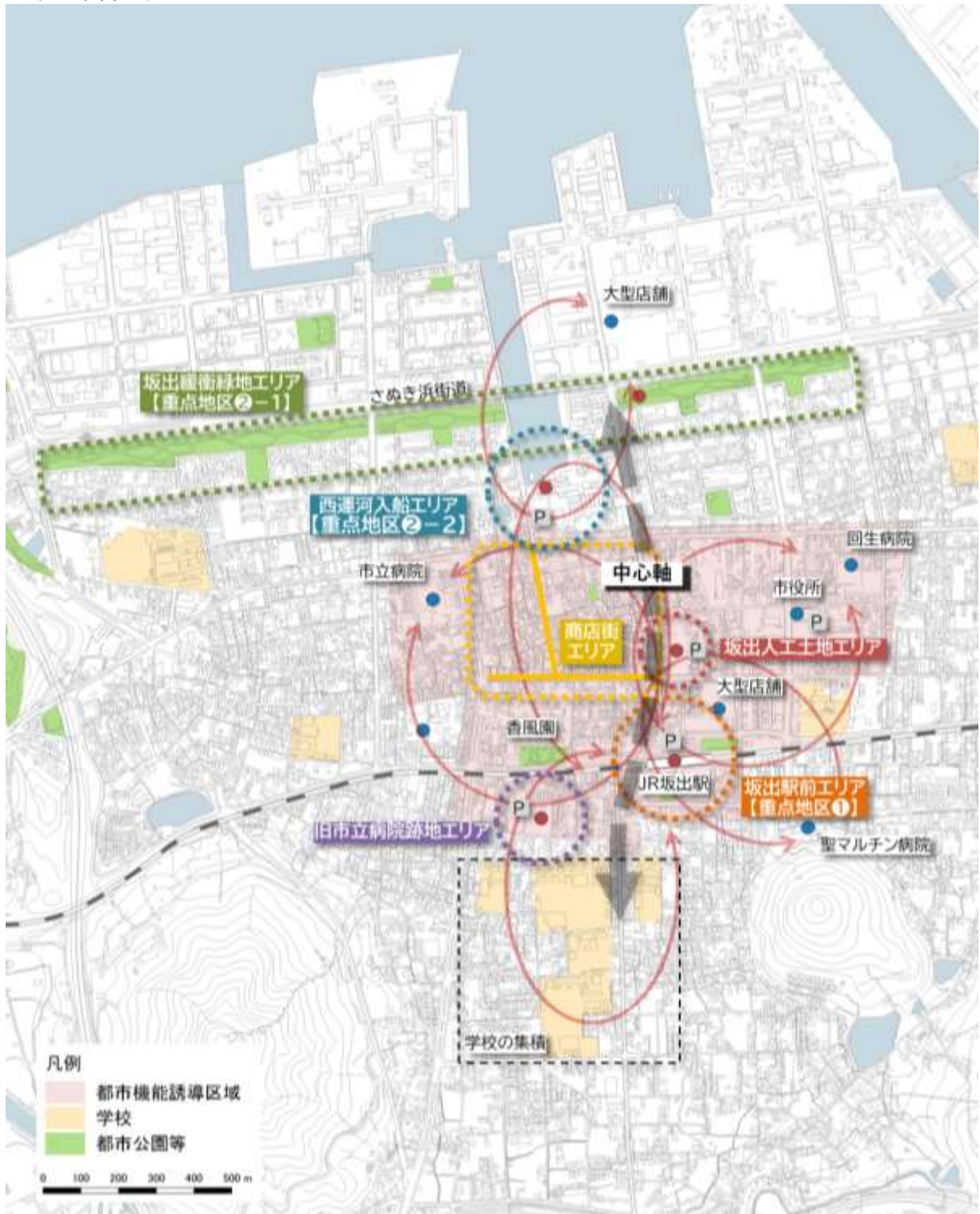
「坂出駅周辺再整備基本構想」より

表2 2つの重点地区と中心軸

重点地区/中心軸	考え方	
重点地区	① Station Gate	人々の移動、回遊の結節点
	② Community Gate / Port Gate	人の流れを生み出し易く、坂出特有の魅力を持つ場
中心軸	エリアのつながりを強め、にぎわいが表出する場	

「坂出駅周辺再整備基本構想」より

■ 中心市街地再生のイメージ



「坂出駅周辺再整備基本構想」より

図1 6つのエリアの考え方

(3) 主な事業内容

ア 主な整備内容

重点地区	整備内容	事業方針		概要
		整備	維持管理・運営	
①	駅前拠点施設整備	●	●	「まちのリビング」を実現するために、坂出駅北側と南側で役割分担をおこない空間の再編を図る。様々な人が訪れ、活動できる場として、図書館機能を核とし、子育て支援機能、市民活動拠点機能、来訪者の拠点機能を導入した拠点施設を整備する。
②	坂出緩衝緑地再整備	●	●	「緩衝緑地」としての機能を維持しつつ、長大な空間、豊かな緑を活かし、多様な世代が日常的に集い、交流する市民の活動拠点となる「市民の居場所」を生み出す。

イ 事業用地

1) 坂出駅前エリア

整備対象地 下図のとおり

敷地面積 約 37,000 m²

■坂出駅前エリア対象地



2) 坂出緩衝緑地エリア

整備対象地 下図のとおり

坂出緩衝緑地 (B 地区、C 地区)、
東大浜第 1 公園、東大浜第 3 公園、
西大浜第 2 公園、西大浜第 3 公園、西大浜第 4 公園

敷地面積 坂出緩衝緑地 (B 地区) : 58,278 m² (C 地区) : 30,035 m²
東大浜第 1 公園 : 1,999 m² 東大浜第 3 公園 : 2,000 m²
西大浜第 2 公園 : 3,157 m² 西大浜第 3 公園 : 5,124 m²
西大浜第 4 公園 : 2,098 m²

■坂出緩衝緑地エリア対象地



(4) 公共施設等の管理者

ア 坂出駅前エリア
坂出市

イ 坂出緩衝緑地エリア
香川県：坂出緩衝緑地 (B 地区、C 地区)
坂出市：東大浜第 1 公園、東大浜第 3 公園、西大浜第 2 公園、西大浜第 3 公園、西大浜第 4 公園

(5) 事業目的

本事業は、基本構想で定めたまちづくりを実現するため坂出市中心市街地再生の原動力として実施するもので、公民連携手法を導入し、民間の持つ多様なノウハウや技術を活用し、事業コストの適正化や質の高いサービスの提供を図りつつ、坂出駅前および坂出緩衝緑地の再整備および整備施設の維持管理・運営を行うことを目的とする。

(6) 事業方式

本事業は、民間事業者の企画力、整備力、運営力、資金調達力等を活用し、持続可能かつ良質な公共サービスの提供と基盤整備、さらには、坂出市の将来の財政負担の効率化を目的として、公民連携手法を用いて実施することを想定している。

事業方式は、企画提案を行う民間事業者が創意工夫を最大限に発揮できるよう、民間事業者による「選択制」を採用する。事業方式および手法については、下記の複数の方式および手法を組み合わせた提案も可とする。

【事業方式等】

事業方式等	説明
事業契約方式	PFI 法に基づく事業契約を前提とするが、幅広く手法の提案を受け付ける。
事業方式	下記の表に基づき、民間事業者にて提案する。なお、各方式等を複数組み合わせる提案することができるものとする。なお、PFI 法第 6 条に定められている 6 条提案は、積極的に提案を受けけるものとする。
資金調達	民間事業者によるサービス購入型、ジョイントベンチャー型および独立採算型を選択できる。 なお、本事業に関しては、上記の事業方式を組み合わせた形で提案を行うことが可能であり、ソーシャルインパクトボンド（SIB）やインパクト投資などの新しい資金調達を含めた資金調達スキームを提案することができるものとする。

【選択可能な事業方式および手法】

事業方式		説明
PFI 方式	BTO 方式	民間事業者が自ら資金調達を行い、施設を整備した後、直ちに当該施設の所有権を発注者である公共に移転し、その後、公共が有する施設を民間事業者が維持管理・運営する方式
	BOT 方式	民間事業者が自ら資金調達を行い、施設を整備した後、一定の事業期間にわたって施設の維持管理・運営を行い、事業期間終了後に、発注者である公共へ当該施設の所有権を移転する方式
	BOO 方式	民間事業者が自ら資金調達を行い、施設を整備した後、一定の事業期間にわたって施設の維持管理・運営を行い、事業期間終了後も当該施設の所有権を維持する、あるいは施設を解体・撤去して事業を終了させる方式
	コンセッション方式	市が施設の所有権を有したまま、施設の運営権を民間事業者を設定する方式。なお、コンセッション方式を採用する際は、BT コンセッション方式となる。

事業方式	説明
セールス&リースバック方式	市が所有（企画）する施設の一部および全部を民間事業者に売却すると同時に、市は民間事業者から当該物件のリースを受ける方式
Park-PFI 方式	飲食店、売店等の公募対象公園施設の設置または管理と、その周辺の園路、広場等の特定公園施設の整備、改修等を一体的に行う者を公募により選定する方式
LABV(的)方式	官民が双方より出資した官民共同事業体で、50:50 の意思決定権限により事業を実施する方式。官が土地等の資産を出資する場合 LABV 方式、民間同様資金を出資する場合を LABV 的方式と称する。
設置管理許可	公園管理者以外の者に対し、都市公園内における公園施設の設置、管理を許可できる方式
借地権方式	借地借家法に基づく定期借地権を設定する方式
指定管理者制度	民間事業者等の人的資源やノウハウを活用した施設の管理運営の効率化（サービスの向上、コストの縮減）を図る方式
その他	民間事業者による提案が可能

(7) 事業の範囲

ア 対象とする整備地

本事業の整備地は、坂出駅前エリア、坂出緩衝緑地エリアをはじめとする坂出中心市街地を対象とし、周辺環境に配慮した整備を行うものとする。また、整備地の余剰地や余剰空間をいかした附帯事業の整備を可能とする。

イ 本事業に係る業務の内容

選定事業者は、本事業について、次の業務を坂出市とのリスク分担に基づき実施する。

<PFI 方式の場合>

- 1) 公共施設等の企画・設計業務
- 2) 公共施設等の整備・開発業務
- 3) 公共施設等の維持管理業務
- 4) 公共施設等の運営業務
- 5) 附帯事業に関する業務
- 6) プロジェクトマネージャーによる全業務のマネジメント
- 7) 業務全体に関するセルフモニタリング
- 8) 特別目的会社の契約期間中の維持業務

<その他の手法の場合>

- 1) 公共施設等の企画・設計業務
- 2) 公共施設等の整備・開発業務
- 3) 公共施設等の維持管理業務
- 4) 公共施設等の運営業務
- 5) 附帯事業に関する業務
- 6) プロジェクトマネージャーによる全業務のマネジメント
- 7) 業務全体に関するセルフモニタリング

ウ その他の業務

- 1) 坂出市への所有権移転等に関する一切の業務
- 2) 坂出市が実施する各種補助申請または会計検査対応等の支援
- 3) 事業期間中に坂出市が実施する本事業の市民との協働に関する支援

エ 事業契約期間

事業期間は、実施方針公表時において契約締結日から 10 年から 20 年を想定し、募集要項公表時に示すものとする。

オ 選定事業者の収入

本事業に係る業務による選定事業者の収入は、次のとおりとし、その他は協議、またはモニタリングの結果により決定する。なお、施設の利用料金の収受については、民間事業者の提案手法に基づいて、指定管理者制度等の併用等を視野に入れ、協議の上、決定する。

- 1) 坂出市が支払う適切なサービス対価（対象は、第 2-1-(7)「事業の範囲」に記載する PFI 方式の場合の各業務とする。）または契約金額（対象は、第 2-1-(7)「事業の範囲」に記載するその他手法の場合の各業務とする。）
- 2) 選定事業者が自らの責任において実施する独立採算事業の収入

カ 事業スケジュール

民間事業者の募集、選定等は次の予定とする。なお、PFI法6条に関する民間提案が提出された場合は、進捗状況に影響するため、追って公表するものとする。

項目	日程
実施方針の公表	R5年4月3日
実施方針等に関する説明会および現地見学会	R5年4月14日
実施方針等に関する質問・意見の受付締切	R5年4月14日～5月19日
実施方針等に関する質問・意見への回答	随時回答(R5年5月末まで)
個別対話①の受付締切	R5年4月14日～5月10日
個別対話①の実施	随時実施(R5年5月19日まで)
仮公募公告および仮募集要項等の公表(※1)	R5年5月8日
仮募集要項等に関する説明会および現地見学会	R5年5月15日
仮募集要項等に関する質問の受付	R5年5月15日～5月31日
仮募集要項等に関する質問への回答	随時回答(R5年6月12日)
競争的対話①の受付	R5年5月15日～11月2日
競争的対話①の実施	随時実施(R5年11月10日まで)
参加資格審査書類の受付締切	R5年6月16日
参加資格審査結果の通知	R5年6月30日
仮企画提案書等の提出締切	R5年9月22日
仮優先交渉権者の決定	R5年12月1日
特定事業の選定・公表	R6年2月中旬
本公募公告および募集要項等の公表	R6年2月下旬
募集要項等に関する説明会および現地見学会	R6年3月上旬
募集要項等に関する質問の受付	R6年3月上旬
募集要項等に関する質問への回答	R6年4月中旬
個別対話②の受付	R6年4月中旬～5月上旬
個別対話②の実施	R6年4月中旬～5月上旬
参加資格審査書類の受付締切	R6年5月中旬
参加資格審査書類の通知	R6年5月下旬
競争的対話②の受付	R6年5月下旬～8月中旬
競争的対話②の実施	R6年5月下旬～8月中旬
企画提案書提出締切	R6年8月中旬
企画提案に関するプレゼンテーション審査	R6年9月中旬
優先交渉権者の決定および公表	R6年9月中旬
基本協定の締結	R6年10月上旬
仮契約の締結	R6年11月中旬
事業契約の締結	R6年12月下旬

(※1) 本事業における整備と運営に関して、仮公募を実施する。

2 特定事業の選定方法等に関する事項

(1) 特定事業の選定に関する考え方

坂出市は、本事業について、PFI法に基づき実施した場合、その他の手法で実施した場合、坂出市が自ら実施した場合を比較し、本事業をPFI法に基づき民間事業者が実施する方が性能および機能面において優れ、公的不動産（PRE）の有効活用の観点から坂出市の未来に確実に新たな価値を創造し、さらには、効率的かつ有効性が高いものと判断した場合には、本方針を踏まえ、本事業を特定事業として選定する。

また、特定事業選定にあたっての基本的な評価基準は次のとおりである。

ア 本事業の整備および維持管理・運営において、坂出市が要求する水準を上回る事が具体的に確認できること。特に、整備する施設等の有効活用が明確に確認できること。

イ 本事業の整備および維持管理・運営において、公的不動産の有効活用や、社会資本を活用した坂出市財政の後年度負担軽減につながる事が論理的に明らかであること。

(2) 特定事業の選定結果公表

坂出市が本事業を特定事業として選定した場合には、坂出市のホームページ等において公表する。なお、本事業を特定事業として選定しなかった場合においても、坂出市はその結果を同様に公表する。

第3 民間事業者の募集に関する事項

1 民間事業者の参加要件

(1) 民間事業者の構成

第 2-1-(7)「事業の範囲」の PFI 手法の場合は、民間事業者は、本事業に係る業務を事業契約期間にわたって安定的に実施することが可能な複数の法人等で構成される連合体とする。なお、第 2-1-(7)「事業の範囲」のその他の手法の場合は、連合体に限るものではない。

(2) 民間事業者の構成要件

民間事業者の構成は、次の要件を満たすものとする。

<PFI 手法の場合>

- ア 民間事業者は、坂出市内に特別目的会社を設立し、特別目的会社へ出資して業務を担う構成企業と、出資はせずに業務を担う協力企業から構成し、構成企業や協力企業から業務を受託する者を第三者企業と位置付けること。
- イ 民間事業者は、坂出市が要求する各業務を、パススルーの原則に基づき担う主たる企業を含む構成とすること。
- ウ 民間事業者は、複数の企業等から構成されるため、代表者を定めること。
- エ 民間事業者は、特別目的会社へ出資を予定している構成企業および協力企業のいずれかが、他の民間事業者の特別目的会社へ出資を予定していないこと。（重複出資の禁止）
- オ 特別目的会社への出資は、民間事業者の代表者が、最大出資者となり、かつ、構成企業の出資比率の合計は、全体の 50%を超えること。
- カ 民間事業者は、企画提案書の提出時において、第三者企業と関心表明書（LOI）を締結すること。
- キ 民間事業者の構成企業および協力企業は、坂出市建設工事等入札参加資格者指名停止措置要綱による指名停止措置及び他の自治体において指名停止措置を受けていない者とする。
- ク 民間事業者の構成企業および協力企業は、参加表明書を提出する時点において、直近 1 年間の法人税、消費税および地方消費税、法人事業税および法人住民税を滞納していない者であること。
- ケ 民間事業者は、本事業の特性や事業内容を勘案し、10 年以上の実務経験を有する経験豊富なプロジェクトマネージャーを選任すること。

＜その他の手法の場合＞

- ア 民間事業者は、企画提案書の提出時において、事業の遂行体制を明らかにし、構成する企業等と関心表明書（LOI）を締結すること。
- イ 民間事業者は、坂出市建設工事等入札参加資格者指名停止措置要綱による指名停止措置及び他の自治体において指名停止措置を受けていない者とする。
- ウ 民間事業者は、参加表明書を提出する時点において、直近 1 年間の法人税、消費税および地方消費税、法人事業税および法人住民税を滞納していない者であること。
- エ 民間事業者は、本事業の特性や事業内容を勘案し、10 年以上の実務経験を有する経験豊富なプロジェクトマネージャーを選任すること。

2 民間事業者の資格要件

(1) 施設整備にあたる企業

民間事業者の構成企業および協力企業のうち以下のア～エの業務にあたる者は、当該要件を満たすこと。

- ア 設計(監理)業務を実施する者
以下の要件について、いずれにも該当すること。ただし、複数の者で実施する場合は、1 者以上が該当すること。
 - 1) 建築士法（昭和 25 年法律第 202 号）第 23 条の規定に基づく一級建築士事務所の登録を行っていること。
 - 2) 都市計画法第 31 条に規定する国土交通省令で定める資格を有する管理技術者を配置できること。
- イ 建設業務を実施する者
以下の要件について、いずれにも該当すること。
 - 1) 建設業法(昭和 24 年法律第 100 号)第 3 条第 1 項の規定による特定建設業の許可を受けていること。ただし、複数の者で施工する場合は、施工する企業がそれぞれ担当する業種の許可を受けていればよいものとする。この場合、特定建設業および一般建設業の区分については、工事の分担に合わせて適切な許可を受けた者であることとする。
 - 2) 建設業法の規定を遵守し、同法第 26 条に基づく監理技術者または主任技術者を専任かつ常駐で適切に配置できること。
- ウ 維持管理業務を実施する者
 - 1) 参加表明書提出締切までの過去 10 年間に、公共施設の維持管理業務の実績を有していること。ただし、複数の者で実施する場合は、1 者以上が有していればよいものとする。
 - 2) 本事業を実施するために法令上必要とする資格等がある場合は、当該資格を有していること。ただし、複数の者で実施する場合は、実施する企業がそれぞれ担当する業務に必要な資格を有していればよいものとする。

エ 運営業務を実施する者

- 1) 参加表明書提出締切までの過去 10 年間に、本業務と同等規模の施設の運営業務の実績を有していること。ただし、複数の者で実施する場合は、1 者以上が有していればよいものとする。
- 2) 本事業を実施するために法令上必要とする資格等がある場合は、当該資格を有していること。ただし、複数の者で実施する場合は、実施する企業がそれぞれ担当する業務に必要な資格を有していればよいものとする。

(2) セルフモニタリングを担う者

参加表明書提出締切までの過去 10 年間に、設計監理および施工管理、維持管理・運営業務の実務経験を有する者とし、プロジェクトマネージャーの兼務を可とする。

3 参加要件に関する留意事項

(1) 担当業務の内容

民間事業者は、参加表明書提出時に、本事業の各業務を担う法人等の名称および業務内容を明らかにすること。

(2) その他の手法を選択する場合

民間事業者は、その他の手法の場合において、整備および維持管理・運営業務のうち、複数または全ての業務を、一企業が兼ねることができるものとする。

(3) 構成企業および協力企業の変更

参加表明書に記載されている構成企業および協力企業の変更および追加は、原則、認めないものとする。ただし、やむを得ない事情が生じた場合（指名停止等に該当する場合を除く。）、または、応募資格要件等に抵触するような事態が生じた場合は、坂出市と協議を行い、坂出市が承諾した場合に限り、構成企業および協力企業の変更ができるものとする。

(4) 参加資格要件を満たす期間

参加資格要件を満たす期間は、参加表明書の提出日から参加資格決定日までと、提案書の提出日から事業契約締結日までとする。また、PFI 手法の場合の特別目的会社の構成企業間の出資比率は、契約期間中、最適な出資比率を維持するため、整備期間と維持管理期間への移行時での代表企業と構成企業との間での出資比率の変更や代表企業の変更などを、坂出市は積極的に認めることとする。

(5) 地元事業者の参画

地域経済の活性化を目指し、特別目的会社の構成や連携企業等に坂出市内事業者が主体的に参画することを期待するものとする。

第4 民間事業者の選定に関する事項

1 民間事業者の選定方法

民間事業者の募集・選定にあたり、事業者からの提案内容を総合的かつ客観的に評価する必要がある。そのため、坂出市は、透明性および公平性の確保に配慮し、さらには、定性的な評価を重視するため、公募型プロポーザル方式を採用する。

2 民間事業者の選定手順等

(1) 有識者会議の開催

民間事業者から提出された企画提案は、外部有識者により構成された有識者会議により審査を行い、審査結果を、坂出市が別途設置する選定委員会と共有する。

(2) 民間事業者の評価

坂出市は、有識者会議の審査内容を基に、選定委員会にて民間事業者の評価を行い、選定する。

(3) 選定事業者の公表

民間事業者の選定にあたっては、優先交渉権者および次点交渉権者の選定を行い、その結果を坂出市のホームページにおいて公表し、選定事業者には書面により通知する。

(4) 民間事業者を選定しない場合

坂出市は、民間事業者の応募が無い場合や民間事業者の提案内容から坂出市の要求する水準の達成が困難と判断した場合は、民間事業者を選定しない。その際、PFI 手法の場合においては、PFI 法に基づく特定事業の選定および公募を取り消すものとし、その旨を速やかに坂出市のホームページにて公表するとともに、応募した民間事業者にその旨を通知する。また、その他手法の場合においては、民間事業者を選定しない旨を速やかに坂出市のホームページにおいて公表するとともに、応募した民間事業者にその旨を通知する。

(5) 坂出市内事業者の活用

本事業で採用を予定している事業スキームは、整備から維持管理・運営までの業務において、地域で担えるものは地域で担うことを前提とする。

3 契約に関する基本的方針

(1) 基本協定の締結手続き

本事業に係る業務は、様々なリスク（業務を遂行する上で発生する成功阻害要因）を、坂出市と選定事業者が適切に分担することにより、一層低廉かつ質の高いサービスの提供を目指し、坂出市および優先交渉権者（優先交渉権者との協議が決裂した場合には次点交渉権者。以下、同じ。）が契約に向けた協議を行い、契約締結に必要な事項等に係る基本協定を締結する。

(2) 事業契約の締結手続き

優先交渉権者は、坂出市との基本協定締結後、PFI 手法の場合においては速やかに特別目的会社を設立するものとし、坂出市と選定事業者とは、本事業に係る業務について、仮契約を締結し、議会の議決を経て本契約を締結するものとする。

4 著作権および提案書類の取扱い

(1) 著作権

本事業に係る業務について、提案書類の著作権は、民間事業者へ帰属するものとし、民間事業者からの提案書類は、坂出市が民間事業者の選定に関わる公表以外に民間事業者に無断で使用できないものとする。なお、提案書類は事業者選定が終了した際に返却する。ただし、契約締結した民間事業者の企画提案書は、この限りでない。

(2) 特許権等

民間事業者の提案内容に含まれる特許権、実用新案権、意匠権、商標権その他日本の法令に基づいて保護される第三者の権利の対象となっている事業手法、工事材料、施工方法、維持管理方法等を使用したことにより生じた責任は、民間事業者が負うものとする。

(3) 提案書類の変更

民間事業者による提案書類は、提出期限後の変更、差し替え、または再提出を認めないものとする。

第5 坂出市と民間事業者の事業費およびリスク分担に関する事項

1 予測されるリスクと責任分担の基本的方針

リスクは、想定されるリスクを可能な限り明確化した上で、リスクを最も適切にコントロールすることができる者がその費用を含めて負うことを基本とし、坂出市と優先交渉権者のリスク分担を契約内容に明記するものとする。

第6 事業の適正な維持を目的としたモニタリング（監視）に関する事項

1 モニタリングに関する基本的方針

坂出市は、本事業に係る業務が、業務要求水準以上に確実に遂行され、かつ選定事業者の財務状況等が適切であるかについて、社会状況の変化もにらみつつ、モニタリングを行う。

なお、モニタリングの具体的な方法は、サービス基準合意書（SLA）を導入し、企画・設計段階から運用するものとし、坂出市と選定事業者の合意の下、その具体的な仕組みを構築し、坂出市はモニタリングに係る有識者会議を設置することを契約内容に明記するものとする。

2 モニタリングの実施方法

坂出市は、次の内容について、モニタリングを実施するものとする。なお、モニタリングには、加点と減点の両面からの結果を反映する方法を構築する。

(1) 整備業務

坂出市は、公共施設等整備業務について、事業契約に定める要求水準に達しているものであるか否か、確認する。

(2) 維持管理業務

坂出市は、公共施設等の維持管理業務について、本事業の対象となる公共施設等の実施状況を確認する。

(3) 運營業務

坂出市は、公共施設等の運營業務について、経営状況および利用者のニーズ等を確認する。

(4) 選定事業者の経営

坂出市は、選定事業者に対し、財務諸表等を用いた財務状況の報告を求め、その監査等を行う。

3 モニタリングの結果

坂出市は、モニタリングの結果を踏まえて、事業契約書に定める要求水準が達していないと判断した場合は、選定事業者と業務の改善等に係る協議を行う。

第7 事業契約等に関する事項

1 基本協定および事業契約内容の疑義の取扱い

基本協定および事業契約内容の解釈について疑義が生じた場合は、坂出市と事業者の双方が事業の目的を共有し、協議を行うものとする。また、協議が整わない場合は、事業契約書に定める具体的措置に従うものとする。

2 裁判管轄権

本事業に係る業務に関する紛争は、高松地方裁判所を第一審の管轄裁判所とする。

第8 事業の継続が困難となった場合の措置に関する事項

1 事業の継続に関する基本的な考え方

本事業に係る業務は、予定された期日までに、選定事業者により事業契約書に定められた業務を遂行し、事業期間中の維持管理および運営等が、効率的および効果的であり、かつ安定して継続的に行われることを確保するため、事業の継続が困難となる事由（別途、契約締結時に定めるリスク分担表における契約履行リスクおよび不可抗力リスクをいう。）をあらかじめ洗い出し、その事由の発生時には、適切な措置を実行できるように事業契約書に定める。

2 融資の確保に関する協力体制

坂出市は、本事業の継続性を確保するため、選定事業者に融資を実行する金融機関に対し、選定事業者とともに必要に応じて協議を行うものとする。

3 事業の継続が困難となる事由が発生、または、その恐れが生じた場合の措置

(1) 選定事業者の責めに帰すべき事由により事業の継続が困難になった場合

坂出市は、事業契約書に定めるところにより、選定事業者の責めに帰すべき事由により事業の継続が困難となった場合やその恐れが生じた場合に、選定事業者と協議の上、改善を図ることを求める。その後、改善が認められない場合に、坂出市は事業契約を解約することができる。

この場合において、選定事業者は、坂出市に直接的に生じた損害を賠償するものとし、坂出市側にも一部過失があった場合には、その過失について相殺し、損害額を賠償するものとする。

(2) 坂出市の責めに帰すべき事由により事業の継続が困難となった場合

選定事業者は、事業契約書に定めるところにより、坂出市の責めに帰すべき事由により事業の継続が困難となった場合に、坂出市と協議の上、事業契約を解約することができる。

この場合において、坂出市は、選定事業者に直接的に生じた損害を賠償するものとし、選定事業者側にも一部過失があった場合には、その過失について相殺して、損害額を賠償するものとする。

(3) その他の事由により事業の継続が困難となった場合

坂出市および選定事業者は、不可抗力、その他双方の責めに帰することができない事由により事業の継続が困難となった場合に、坂出市と選定事業者が、解決策や事業継続の可否について協議を行うものとする。

第9 その他特定事業の実施に関し必要な事項

1 議会の議決

坂出市は、地方自治法第 214 条の規定に基づき、本事業の実施に必要と予測される費用を債務負担行為として、また、PFI 手法の場合において PFI 法第 12 条に基づき、その契約内容について、議会の議決を得るものとする。

2 事業者選定の応募に伴う費用負担

民間事業者の参加にかかる費用は、全て民間事業者の負担とする。

3 本事業に係る情報公開および情報提供

本事業に関する情報提供は、坂出市のホームページを通じて公表する。

4 実施方針の変更

坂出市は、民間事業者からの意見等を踏まえ、PFI 手法の場合において PFI 法第 7 条に定める特定事業の選定までの間に実施方針の内容を見直し、変更を行うことがある。

実施方針の変更を行った場合には、坂出市のホームページへの掲載その他適宜の方法により速やかに公表する。

5 実施方針に関する意見等の受付

本方針は、「対話」および「質問」等の受付を実施する。

なお、対話および質問は、原則、個別に回答するものとするが、坂出市が公表すべき事項と判断した場合は坂出市のホームページで公開する。

(1) 個別対話①について

対話受付期間：令和 5 年 4 月 14 日（金）～ 令和 5 年 5 月 10 日（水）

対話実施期間：令和 5 年 4 月 14 日（金）～ 令和 5 年 5 月 19 日（金）（※随時実施）

「【様式 2】実施方針に関する対話申込書」を記入し、E メールで提出する。

(2) 質問について

質問受付期間：令和 5 年 4 月 14 日（金）～ 令和 5 年 5 月 19 日（金）

質問回答期間：令和 5 年 4 月 14 日（金）～ 令和 5 年 5 月 31 日（水）（※随時回答）

「【様式 3】実施方針に関する質問書」を記入し、E メールで提出する。

6 実施方針等に関する問合せ先

担当部署：坂出市役所 政策部 公民連携・DX 推進課 公民連携係

住 所：〒762-8601 坂出市室町二丁目 3 番 5 号

電話番号：0877-44-5080（直通）

E メール：koumin-dx@city.sakaide.lg.jp

7 添付書類等

【別 紙】施設位置図

【様式 1】実施方針等に関する説明会および現地見学会参加申込書

【様式 2】実施方針に関する対話申込書

【様式 3】実施方針に関する質問書